**Аналитическая записка**

**по результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2019 год по Спасскому сельскому поселению**

Аналитическая записка содержит результаты оценки эффективности налоговых расходов, действующих на территории Спасского сельского поселения и предоставленных муниципальным комитетом Спасского сельского поселения.

Оценка проводилась на основании Порядка, утвержденного постановлением администрации Спасского сельского поселения от 15.11.2019 № 87 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Спасского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению представительных органов муниципальных образований» с изменением от 15.04.2020года.

В 2021 году подлежат оценке налоговые расходы за 2019 год.

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является выработка рекомендаций о сохранении или об отмене налоговых расходов, выявление неэффективных налоговых расходов, о совершенствовании законодательства Спасского сельского поселения.

Действующие в 2019 году на территории Спасского сельского поселения налоговые расходы, подлежащие оценке, были установлены нормативными правовыми актами:

- решение муниципального комитета Спасского сельского поселения № 24 от 14.12.2010 «Об установлении  земельного налога на территории Спасского сельского поселения »;

- решение муниципального комитета Спасского сельского поселения № 338 от 24.10.2014 «Об установлении   налога на имущество физических лиц на территории Спасского сельского поселения ».

Объем предоставленных налоговых расходов бюджета Спасского сельского поселения в 2019 году составил всего 2008,5 тысячи рублей ( в 2018 году- 1959,7 тысячи рублей) , что составляет 20,8% в местных налогах и 16,5% в налоговых доходах. В 2018 году доля налоговых расходов бюджета Спасского сельского поселения составляла соответственно 22% в местных налогах и 16,7% в налоговых доходах.

В 2019 году на территории Спасского сельского поселения действовали следующие налоговые расходы:

- **стимулирующие налоговые расходы** - всего в сумме 468,0 тысячи рублей, что составляет 23,3 % от общей суммы предоставленных налоговых расходов (доля в местных налогах 3,8%), или 61,9% к уровню 2018 года;

**- социальные налоговые расходы -** всего в сумме 1540,5 тысячи рублей,что составляет76,7%от общей суммы предоставленных налоговых расходов (доля в местных налогах 12,5%), темп роста к уровню 2018 составил 128,0% .

**К стимулирующим налоговым расходам относятся:**

1. Пониженная ставка 0,9% - по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости.

Данная льгота установлена муниципальным правовым актом от 24.10.2014 № 338 и введена в действие с 01.01.2015 года.

Льгота является востребованной.

В 2019 году пониженной ставкой 0,9% воспользовалось 21физическое лицо (все они являются субъектами малого и среднего предпринимательства). Объем предоставленных налоговых расходов составил 468,0 тысяч рублей, при этом, данные физические лица в 2019 году перечислили налогов в консолидированный бюджет Спасского муниципального района (налог на имущество физических лиц, земельный налог, НДФЛ) – 1331 тысячи рублей, в том числе в бюджет Спасского сельского поселения – 811,6 тысячи рублей.

По сравнению с 2018 годом при уменьшении суммы налоговых расходов на 288,0 тысячи рублей (за счет увеличения ставки налога с 0,3 процента до 0,9 процента) поступления налогов в бюджет Спасского сельского поселения выросли в два раза.

Данные налоговые расходы бюджета Спасского сельского поселения соответствуют целям и задачам муниципальной программы «Развитие предпринимательской деятельности на территории Спасского сельского поселения на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Спасского сельского поселения от 02.09.2015 № 174. Целевой индикатор - увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Спасского сельского поселения.

По данным куратора данных налоговых расходов – администрации Спасского сельского поселения – зарегистрировано вновь созданных субъектов предпринимательской деятельности в 2019 году 12 единиц, темп роста к 2018 году составил 109,0 %.

Предоставленная пониженная ставка по налогу на имущество физических лиц является востребованной, соответствует целям (создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории Спасского сельского поселения) и задачам (информационная, финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Спасского сельского поселения) муниципальной программы.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов данной категории налогоплательщиков - льготополучателей можно сделать вывод об эффективности установленной льготной ставки налога на имущество физических лиц в размере 0,9% в отношении объектов налогообложения, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости и её целесообразно сохранить в установленных нормативным правовым актом размерах (на 2019 год – 0,9%, на 2020 год – 1,3%, на 2021 год – 2%).

2) Для резидентов территории опережающего социально-экономического развития предоставлена налоговая льгота в виде полного освобождения от уплаты земельного налога в течение пяти лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления предпринимательской деятельности. Данная льгота установлена муниципальным правовым актом от 13.11.2015 № 13 и введена в действие с 01.01.2016 года. Льгота является не востребованной.

В отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития налоговые расходы бюджета Спасского сельского поселения - льгота является не программной. Куратор – администрация Спасского сельского поселения

Предоставление резидентам территории опережающего социально-экономического развития льготы по земельному налогу создает благоприятные условия для привлечения инвестиций, что соответствует целям государственной политики (основное мероприятие подпрограммы 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 308. Для привлечения инвестиций льготу целесообразно сохранить.

**К социальным налоговым расходам относятся:**

1.Уменьшение ставки налога на имущество физических лиц на 1,6% (с 2% до 0,4%) по объектам налогообложения, стоимость которых составляет от 500,0 тыс.рублей до 1000,0 тыс.руб. и на 1% (с 2% до 1%) стоимость которых составляет от 1000,0 тыс.рублей.

В данном случае исчисление налогооблагаемой базы происходит из инвентаризационной стоимости с применением коэффициета – дефлятора. В основном в эту категорию попадает имущество постройки 40-60 годов прошлого века и владельцами в основном являются граждане нетрудоспособного возраста.

Повышение социальной защищенности малообеспеченных слоев населения обеспечивает социальную эффективность данной льготы.

Льготой воспользовались 129 человек на сумму 1542,0 тыс. рублей.

2. От уплаты налога на имущество физических лиц в полном объеме освобождены: граждане, которым присвоено звание «Почетный гражданин Спасского муниципального района». Льгота не востребована.

Эффективность льготы оценивается показателем социальной защищенности определенных слоев населения поселения. Действие льготы целесообразно сохранить.

3. От уплаты земельного налога освобождены ветераны и инвалиды ВОВ, граждане которым присвоено звание «Почетный гражданин Спасского муниципального района». Льгота не востребована.

Эффективность льготы оценивается показателем социальной защищенности определенных слоев населения поселения. Действие льготы целесообразно сохранить.

**Выводы:**

Учитывая результаты оценки эффективности налоговых расходов можно сделать вывод, что все льготы и пониженные ставки, установленные в соответствии с пунктом 2 статьи 387, п.2 ст.399 Налогового кодекса Российской Федерации нормативными правовыми документами муниципального комитета Спасского сельского поселения соответствуют критериям востребованности, целесообразности и эффективности, их действие следует сохранить.